

جمهورية العراق هيئة النزاهة



مجلة النزاهة والشفافية للبحوث والدراسات



مجلة علمية نصف سنوية تصدر عن هيئة النزاهة

٢٠١٣

رقم الإيداع في دار الكتب والوثائق (١١٦٩)

السنة الرابعة

العدد السادس



المشرف العام
القاضي
علاء جواد حميد
رئيس هيئة النزاهة

الهيئة الاستشارية

- أ.د. حسن منديل حسن
- أ.د. المهندس عماد حسين الحسيني
- أ.د. عهود عبد الواحد عبد الصاحب
- أ.د. علي جاسم سلمان
- أ.م.د. عامر حسن فياض
- أ.م.د. عبد الجبار محمود العبيدي
- أ.م.د. قادر حمود الشرع
- القاضي هادي عزيز



رئيس التحرير
د. غازي فيصل

مدير التحرير
د. محمد علي حميد محمد

هيئة التحرير

أ.م.د. صلاح الدين الكبيسي

أ.د. حسين حمزة حمود

أ.م.د. صلاح هادي صالح الفتلاوي

أ.م.د. عماد صلاح الشيخ داود

أ.م.د. عماد عبد اللطيف سالم

أ.م.د. سعد مطشر عبد الصاحب

التصميم والإشراف الطباعي

احمد عبد الحسن

احمد وليد عباس

حارث عبد الكريم

السكرتارية

رغد عبد الستار

احمد خضير

البريد الالكتروني

nazaha_magazin@nazaha.iq



شروط النشر

١. ان شروط النشر في المجلة لا تختلف عن الشروط المتعارف عليها في المجالات العلمية الاخرى.
٢. ان لا يكون البحث قد تم نشره سابقاً.
٣. يرسل البحث على قرص مكتوب (Simplified Arabic) وبحجم (١٤) مع السيرة الذاتية للباحث، وعلى البريد الالكتروني.
٤. ان لا تتجاوز عدد صفحات البحث (٢٠) صفحة مكتوبة على ورق (A٤).
٥. ان تخصص الصفحة الاولى من البحث لكتابة عنوان البحث واسم الباحث ولقبه العلمي ووظيفته.
٦. ان يلتزم الباحث بالتوثيق العلمي في متن البحث وقائمة المصادر.
٧. يخضع البحث للتقويم العلمي من قبل اثنين من المقومين.
٨. يجوز للمجلة ان تطلب اجراء تعديلات شكلية او شاملة على البحث او الدراسة قبل اجازتها للنشر بما يتماشى مع الضروريات العلمية والمنهجية وسياسة النشر في المجلة.
٩. لا تلتزم المجلة باعادة البحوث او الدراسات التي يعتذر عن نشرها.
١٠. يكتب الملخص باللغة العربية ويتضمن بشكل متسلسل، مايلي:

- ◆ عرض البحث
- ◆ المصطلحات الاساسية المستخدمة في البحث
- ◆ المنهجية
- ◆ المدخل او المقدمة
- ◆ الاستنتاجات او التوصيات



تنويه



المجلة غير مسؤولة عن الآراء الواردة في البحوث

المحتويات

ت	الموضوع	رقم الصفحة
١	المقدمة	(٣ - ٤)
٢	دور الفساد في تعميق مظاهر الفقر في العراق الكلفة الاجتماعية للفساد للباحث/ حسن طبرة هيئة النزاهة	(٥ - ٣٦)
٣	فاعلية التعليم الحديث لترسيخ ثقافة النزاهة في المؤسسات التربوية للباحث/ حسين ميران عجيل هيئة النزاهة	(٣٧ - ٦٦)
٤	العراق في مؤشر مدركات الفساد في تقارير منظمة الشفافية الدولية أضواء ومعالجات للباحث/ حسن كريم عاتي هيئة النزاهة	(٦٧ - ٨٢)
٥	المخالفات المحاسبية وأثرها في تفشي ظاهرة الفساد المالي والإداري (دراسة محاسبية تحليلية) للباحثة/ م.م. نادية شاكر حسين/ قسم المحاسبة - كلية الإدارة والاقتصاد جامعة بغداد	(٨٣ - ١١٠)
٦	دور نظام الرقابة المالية في منع ظاهرة تهريب العملة الأجنبية بيع العملة في البنك المركزي العراقي إنموذجاً للباحث/ فلاح حسن محمد هيئة النزاهة	(١١١ - ١٣٣)

٢٠١٣



العدد
السادس

المقدمة

يملك موضوع مكافحة الفساد، على امتداد حياة الشعوب أهمية متقدمة . فطرائق المعالجة متعددة، والغايات التي تدفع اليه كثيرة، خصوصاً، حين تمر الشعوب بفترات انتقالية من حياتها. وحين تكون عند مفترق طرق بين مرحلتين . ومما يزيد من أهمية التصدي للفساد المالي والاداري، ارتباطه بحياة الشعوب اليومية وبمسقبل اجيالها .

فالفساد يصيب المال العام بالضرر. ويحاول الاثراء على حسابه . ويسرق فرصة الشعب بأستثماره ، ليكون مدخلاً لأثراء الفاسدين ، ويفقد ابناء الوطن حق العيش الكريم بما منحهم الله من ثروات، ويفقدهم الثقة بأدارة الدولة ، ويهدد التعايش السلمي بين ابناء الوطن الواحد.

لذلك : فأن النزاهة ليست مؤسسة ، بل قضية . وأن المعالجة تبدأ من المواطن الراض للفساد ، وتنتهي بالأجهزة المعنية بالرقابة والمحاسبة والتدقيق والتفتيش والتثقيف، بأيقاع الجزاء العادل على المفسد، والمحافظة على المال العام .

ذلك : يجعل من قضية النزاهة ومكافحة الفساد موضوعين غير مناسبين للخصومات السياسية ، أو التنافس غير المهني، يستخدمان للتشهير أو التسقيط ، أو التآمر ، وأحياناً يصل الى أستخدامها للأساءة للوطن ، سواء في داخله او خارجه .

فقدسية المال العام وحرمة ، تفوق الأحتراب السياسي والنزاعات الفردية أو الجماعية للأستحواذ عليه ، أو تحقيق أمجاد شخصية أو نشوبه على حساب حق المواطن بأستثمار أمواله .

وهو ما يدعونا الى أعتداد الدراسات الاكاديمية الرصينة ، بوصفها أحد مداخل المعالجة مستثمرة المنهج العلمي وتتفق مع المعايير الدولية ، وتراعي أختلاف البيئات والقوانين والقيم في كل أمة . وتعمل جاهدة لرسم مشاركة حقيقية للتصدي للفساد، بوصفها قضية وطن ، تتخطى مؤسسات، مثل : هيئة

النزاهة ، مكاتب المفتشين العموميين ، وديوان الرقابة المالية.
فالمعركة طويلة وشرسة ، ولا بد من شركاء فيها. وطنيون
ودوليون. فالإعلام ومنظمات المجتمع المدني شريكين . والقطاع
الخاص شريك. والسلطات : تشريعية، تنفيذية، قضائية، شركاء
عند استجابتها لمتطلبات المعالجة .
من هنا تدرك هيئة النزاهة أهمية الدراسات والبحوث برفد
العمل في مكافحة الفساد ، بإمكانات مضافة ، عبر شريك حيوي
، هو الدرس الأكاديمي ، بقدراته الواسعة، ومناهجه العلمية ،
ونتائجه البعيدة عن الانحياز.

القاضي
علاء جواد حميد
رئيس هيئة النزاهة