



جمهورية العراق
هيئة النزاهة



مجلة النزاهة والشفافية للبحوث والدراسات



مجلة علمية نصف سنوية محكمة متخصصة في ميدان مكافحة
الفساد والوقاية منه تصدر عن هيئة النزاهة
دائرة البحوث والدراسات

كانون الاول ٢٠١٧

رقم الايداع في دار الكتب والوثائق (١١٦٩)

رقم الايداع في نقابة الصحفيين (١٣٦٦)

ISSN 2313 - 4232

السنة السابعة

العدد العاشر



المشرف العام

الدكتور

حسن الياسي

رئيس هيئة النزاهة

الهيئة الاستشارية

- ◆ أ.د. حسن عودة زعال
- ◆ أ.د. عامر حسن فياض
- ◆ أ.د. هجير عدنان زكي
- ◆ أ.د. كاظم الجابري
- ◆ أ.م.د. علي مطشر عبد الصاحب
- ◆ أ.م.د. رعد جاسم الكعبي



رئيس التحرير

أ.د. باسم علوان العقابي

مدير التحرير

أ.د. ضياء عبد الله عبود

هيئة التحرير

◆ أ.د. حيدر نعمة غالي الفرجي

◆ أ.د. احمد سامي مرهون

◆ أ.م.د. حسين علاوي خليفة

◆ أ.م.د. فراس عبد الرزاق حمزة

◆ أ.م.د. اكرم محمد حسين

◆ أ.م.د. خالد خضير دحام

سكرتير التحرير

احمد عبد الرزاق عطا

التصميم والإشراف الطباعي

حارث عبد الكريم خزعل

التصحيح اللغوي

علي محمد عبد الحسن

nazaha_magazine@nazaha.iq

البريد الإلكتروني



شروط النشر

١. ان شروط النشر في المجلة لاختلف عن الشروط المتعارف عليها في المجالات العلمية الاخرى.
٢. ان لا يكون البحث قد تم نشره سابقاً.
٣. يرسل البحث على قرص مكتوب (Simplified Arabic) وبحجم (١٤) مع السيرة الذاتية للباحث، وعلى البريد الالكتروني.
٤. ان لا تتجاوز عدد صفحات البحث (٢٠) صفحة مكتوبة على ورق (A٤).
٥. ان تخصص الصفحة الاولى من البحث لكتابة عنوان البحث واسم الباحث ولقبه العلمي ووظيفته.
٦. ان يلتزم الباحث بالتوثيق العلمي في متن البحث وقائمة المصادر.
٧. يخضع البحث للتقويم العلمي من قبل اثنين من المقيمين.
٨. يجوز للمجلة ان تطلب اجراء تعديلات شكلية او شاملة على البحث او الدراسة قبل اجازتها للنشر بما يتماشى مع الضروريات العلمية والمنهجية وسياسة النشر في المجلة.
٩. لا تلتزم المجلة باعادة البحوث او الدراسات التي يعتذر عن نشرها.
١٠. يكتب الملخص باللغة العربية ويتضمن بشكل متسلسل، مايلي:

- ◆ عرض البحث
- ◆ المصطلحات الاساسية المستخدمة في البحث
- ◆ المنهجية
- ◆ المدخل او المقدمة
- ◆ الاستنتاجات او التوصيات



تنويه

المجلة غير مسؤولة عن الآراء الواردة في البحوث

المحتويات

ت	الموضوع	رقم الصفحة
١	المقدمة	(١١)
٢	<p>بناء الثقة العامة</p> <p>في إطار دور المساءلة لمكافحة الفساد الإداري والمالي</p> <p>للباحثين</p> <p>الاستاذ الدكتور علي رزاق العابدي</p> <p>جامعة الكوفة/كلية الإدارة والاقتصاد</p> <p>المدرس الدكتور محمد ثابت الجرعاوي</p> <p>جامعة الكوفة/كلية الإدارة والاقتصاد</p> <p>المحقق باسم عبد الغني جلاب</p> <p>هيئة النزاهة/مكتب تحقيق ذي قار</p>	(١٣ - ٤٠)
٣	<p>الإعلام ودوره الريادي في مكافحة الفساد</p> <p>للباحثين</p> <p>الأستاذ المساعد الدكتور أنمار عبد الجبار جاسم</p> <p>كلية الآثار/ جامعة القادسية</p> <p>الأستاذ المساعد الدكتور ضرغام سامي عبد الأمير</p> <p>كلية التربية / جامعة القادسية</p>	(٤١ - ٨٠)
٤	<p>أهمية نظام الحسبة في العمل الرقابي ومكافحة الفساد</p> <p>- دراسة وصفية تاريخية -</p> <p>الباحث</p> <p>الدكتور حسام مهدي سعدي</p> <p>هيئة النزاهة</p>	(٨١ - ١٠٦)

(١٢٨-١٠٧)	<p>العقبات التي تواجه عمل هيئة النزاهة والحلول الموضوعة لها</p> <p>للباحثين</p> <p>صلاح محمد الجاف / ماجستير قانون عام مدير مكتب تحقيق كركوك / هيئة النزاهة محمد مظهر ناصر / ماجستير قانون عام هيئة النزاهة</p>	٥
(١٨٠-١٢٩)	<p>آليات تعزيز ثقافة النزاهة ودورها في مكافحة الفساد</p> <p>الباحث</p> <p>م.م إسراء جمعة عبد الحسن الكعبي كلية شط العرب الجامعة</p>	٦
(٢١٠-١٨١)	<p>مظاهر الفساد الإداري والمالي وسبل مواجهته .. دراسة نظرية</p> <p>الباحث</p> <p>إيناس عباس يونس الفتلاوي ماجستير إدارة أعمال هيئة النزاهة / دائرة التحقيقات</p>	٧

المقدمة كلمة رئيس الهيئة

بسم الله الرحمن الرحيم
((وَلَا تَبْغِ الْفُسَادَ فِي الْأَرْضِ إِنَّ اللَّهَ لَا يُحِبُّ الْمُفْسِدِينَ))

على الرغم من عِظَمِ المُهمَّات التي تنهضُ بها هيئة النزاهة، ولا سيما في الميدان التحقيقي المتعلق بمتابعة قضايا الفساد، فإنَّها لم تقف عند ذلك الحدِّ، بل توسَّعت لتشمل ميداناً آخر مُهمّاً، ذلك هو الميدان التثقيفي المتعلِّق بنشر ثقافة النزاهة والاستقامة والسلوك القويم بين أوساط المجتمع .

إنَّ الميدان التثقيفي الذي نهضت به الهيئة قد سلك اتِّجاهين، أمَّا الأول فهو المُتمثِّل بالانفتاح على شرائح المجتمع المُختلفة؛ بغية إرساء قيم النزاهة والاستقامة والأمانة ونبذ سلوكيّات الفساد، عبر المؤتمرات والندوات وورش العمل التي أقامتها وتُقيمها دوائر الهيئة المُتعدِّدة، ولا سيما دائرة العلاقات مع المنظَّمات غير الحكوميَّة ودائرة الأكاديميَّة العراقيَّة لمكافحة الفساد ودائرة التعليم والعلاقات العامَّة، إذ استطاعت هذه الدوائر عقد مئات الندوات وورش العمل في هذا السياق.

أمَّا الاتِّجاه الثاني، فهو المُتمثِّل بالبحوث والدراسات التي تقوم بها دائرة البحوث والدراسات في الهيئة، وهي جُوهٌ معنِيَّةٌ بالأساس بميدان مكافحة الفساد، إذ تقوم هذه الدائرة بإعداد البحوث والدراسات المُتعلِّقة بظاهرة الفساد وأسبابها وآليات وطرق معالجتها .

وانسجماً مع هذا التوجُّه، قامت الهيئة عبر دائرة البحوث والدراسات بإصدار مجلَّتها الرائدة (مجلة النزاهة والشفافية) هذه المجلَّة التي لها السبق في هذا الميدان.



وهي الأولى في البلد، التي تتضمنَ بحثاً ودراساتٍ معنّيةً بمعالجة ظاهرة الفساد .
إنّ هذا العمل لا يقلُّ قيمةً عن آلاف القضايا التي تُحقَّق فيها الهيئة سنوياً وتقوم
بإحالتها إلى القضاء .

وفي هذا العدد (العاشر) جاءت المجلّة مُتضمّنةً مجموعةً من هذه البحوث
والدراسات لأساتذةٍ مُتخصّصين. نأمل أن تنال إعجاب القراء، وأن تكون معيناً علمياً
صافياً للباحثين والدارسين في هذا الميدان الذي تقلُّ فيه المراجع.

الدكتور

حسن الياسري

رئيس هيئة النزاهة / وكالة